

第4期松山市 地域福祉計画  
地域福祉活動推進計画

# このまちのえがおプラン

平成31年度 ~ 平成35年度  
(2019年度) (2023年度)

地域発！  
福祉パワーで  
まちづくり



松山市

社会福祉法人 松山市社会福祉協議会

# はじめに

近年、少子高齢化や人口減少による核家族や単身世帯の増加、地域コミュニティでの人間関係の希薄化が進み、私たちの暮らしを取り巻く環境は大きく変化しています。また、日常生活の中で個人や家庭が抱える課題は、生活困窮や社会的孤立、育児と介護のダブルケアなど、福祉分野はもちろん様々な要因が複雑に絡み合っています。

国では、高齢・障がい・児童など分野ごとの既存の制度だけでは解決が難しい新たな課題に対応するため、平成29年に社会福祉法を改正しました。この改正では、地域住民の支えあいと公的な支援が連動した包括的な支援体制の構築を目指し、地域福祉を推進するには行政の果たすべき役割と合わせ、地域住民や福祉関係者の参画が重要であると示されています。

そのような中、松山市では、第3期計画で掲げた基本目標「みんなで、支えあい、助けあい、安心して、暮らしてゆきたい、このまちで」の方向性を継承しながら、このたび第4期松山市地域福祉計画を定めました。

本計画では、つながりや支えあいにさらに重点を置く必要があると認識し、地域住民にとって身近な福祉活動を担う社会福祉法人松山市社会福祉協議会と連携・協働して松山市地域福祉計画と松山市地域福祉活動推進計画をまとめ、一体的なものにしました。これにより、同協議会の特徴である公平性、中立性、民間性を活かし、さらに地域福祉を推進できると期待しています。

そして、本計画の基本理念に「みんなが つながる 支える まちづくり」を掲げ、住民、地域団体、事業者といった地域全体がお互いにつながり、支えあうことで、誰もが住み慣れた地域で自分らしくいきいきと安心して暮らせるまちづくりに取り組んでいきます。

今後、地域福祉を一層推進していくには、地域の皆様の御理解と御協力が必要です。皆様には引き続きお力添えをいただきますようお願いいたします。

結びに、本計画の策定に当たり、専門的な立場から答申をいただいた松山市社会福祉審議会の委員の皆様をはじめ、地区社会福祉協議会や民生委員・児童委員、アンケート調査などに御協力いただいた皆様に心からお礼を申し上げます。

平成31年3月

松山市長 野 志 克 仁



# はじめに

松山市社会福祉協議会では、これまで平成17年度から3期にわたり松山市地域福祉活動推進計画（愛称「なもしプラン」）を策定し、『地域発！福祉パワーでまちづくり』を基本理念に掲げ、地域住民が主体となる地域福祉の視点から新たなまちづくりを推進してまいりました。

国においては、平成30年4月より、地域共生社会の実現をめざす改正社会福祉法が施行され、これに基づき、全国各地で「各地域での住民相互の支え合い機能を強化し、公的支援と協働して地域課題の解決を試みる体制の整備」「複合的課題に対応する包括的相談支援体制の構築」「地域福祉計画の充実」が図られることとなりました。また、自然災害の少ない松山市においても、平成30年7月豪雨災害では甚大な被害を受け、日頃からの住民同士のつながりをはじめ、行政・企業・住民等の協働の必要性を改めて実感することとなりました。

こうした中、平成31年度から5年間の活動指針となる第4期地域福祉活動推進計画の策定時期を迎え、今期より松山市の地域福祉計画との一体的な策定が叶ったことはとても意義のあるものと捉えています。第4期計画では、地区ごとの特性をまとめるための地域カルテづくりや座談会等を通して、地区社協関係者や民生委員・児童委員の皆様からの御意見を反映するとともに、地域福祉に関する行政の役割と住民の主体的な活動を支援する社会福祉協議会の役割を整理するなど、より実行性の高い計画策定を目指しました。

松山市社会福祉協議会におきましては、本会の特性である公平性・中立性・民間性を最大限に活かし、従来からの取り組みである地域福祉の実践活動を着実に展開していくことと併せ、行政や住民、関係機関等との共通理解のもと、地域共生社会の実現に向けた積極的な取り組みを進めて参りたいと考えております。

最後に、本計画の策定に当たり、御尽力賜りました地域福祉活動推進委員会の皆様をはじめ、各地区社協等の関係者、民生委員・児童委員、並びにアンケート調査等に御協力いただきました皆様方に心からお礼を申し上げます。

平成31年3月

社会福祉法人  
松山市社会福祉協議会

会長 村上 博



# 行政と社会福祉協議会による一体的な計画策定の意義

我が国では少子高齢化をはじめとして、地域を取り巻く環境が大きく変化し、日常生活上の不安や問題も多様化しています。また、人々の価値観や考え方、ライフスタイルも多様化し、「暮らしの個人化」と言われるように自分たちが生活する地域に対して関心を持とうとしない人々が増え、地域住民同士の関係が希薄化している状況が窺えます。多様なニーズに対して公的な福祉サービスだけでは十分に対応することは困難であり、これからは地域の福祉力でカバーしていくことが必要になってきます。

そのような背景から国では「我が事・丸ごと」地域共生社会の実現に向けた体制の整備が進められており、その実現のために社会福祉法が一部改正され平成30年4月から施行されました。改正社会福祉法では市町村地域福祉計画の策定を努力義務としたうえで、計画内容として高齢、障がい、児童、生活困窮などに共通して取り組むべき事項を捉えることとされています。日常生活上の課題が複雑多様化する中で、対象別の福祉制度では制度の狭間や複合的な課題を抱える世帯の問題に対応できないということがクローズアップしている現状において、今後は分野横断的な視点が必要であり、公民協働による多様な取り組みが必要になってきます。特に改正社会福祉法においては市町村の役割として、①地域住民等が地域生活課題を把握し、支援関係機関との連携等によりその解決を図ることを促進する施策、②包括的な支援体制の整備が新たに追加されました。これらについては行政のみの力では十分に対応することは困難であり、関係専門機関（専門職）や住民とともに、地域の実情を十分に踏まえながら相互に機能し合うことが必要となります。また、これからは地域の特性に応じて地域をデザインすることが大切であることから、地域を構成する様々な社会資源が相互理解を深め、つながりを構築していくことが求められると思われれます。

このようなことから、松山市が地域福祉推進のための基盤や体制づくりについてまとめた「松山市地域福祉計画」と、松山市社会福祉協議会が民間分野の活動、行動計画としてまとめた「松山市地域福祉活動推進計画」については、両計画は地域福祉の推進を目的として互いに補完・補強する関係であり、一体的なものとして策定することで行政や住民、地域福祉活動団体、ボランティア、事業所など地域に関わるものの役割や協働が明確化され、実効性のある計画となるのではないかと考えます。

本計画の策定を機に、行政、社会福祉協議会、並びに地域住民をはじめ様々な関係機関や団体の連携体制が一層強化され、安心、安全に暮らせる、笑顔あふれるまちづくりに発展することを期待します。

平成31年3月

松山市社会福祉審議会  
地域福祉専門分科会  
松山市社会福祉協議会  
地域福祉活動推進委員会

会長 恒 吉 和 徳



# 目 次

## はじめに

### 第1章 松山市について

1. 松山市の概況 ..... 2
2. 松山市の基礎データ ..... 3

### 第2章 地域福祉の考え方

1. 地域福祉について ..... 14
2. 地域包括ケアシステムの深化・推進と地域共生社会の実現に向けて ..... 14
3. 地域圏域の考え方 ..... 16
4. 支えあいのイメージ ..... 18

### 第3章 第4期計画の基本的な考え方

1. 計画策定の趣旨 ..... 20
2. 一体計画の策定について ..... 20
3. 松山市社会福祉協議会について ..... 21
4. 計画の位置づけ ..... 22
5. 計画の期間 ..... 23
6. 計画の進行管理 ..... 23
7. 計画の根拠法令 ..... 24

### 第4章 地域福祉推進に向けた取り組み

1. 第3期松山市地域福祉計画及び第3期松山市地域福祉活動推進計画の  
成果と課題 ..... 26
2. 第4期松山市地域福祉計画・地域福祉活動推進計画の体系 ..... 30
  - (1) 基本理念と個別目標 ..... 30
  - (2) 目標の方針と方策 ..... 31
3. 現状と今後の取り組み ..... 32
  - 目標1 支えあいの心を育む ..... 34
  - 目標2 みんながつながり参加できる環境づくり ..... 42
  - 目標3 丸ごと支援のしくみづくり ..... 52
  - 目標4 福祉サービスの健全な発達と適切な利用促進 ..... 62
4. 成果指標の設定 ..... 68

地区社会福祉協議会について ..... 70

地域カルテ 地区ごとにみる地域特性

『地域カルテ』とは ..... 72  
地区ごとの地域カルテ（40地区） ..... 74

参考資料

計画の策定方法 ..... 156  
松山市社会福祉審議会地域福祉専門分科会・松山市社会福祉協議会  
地域福祉活動推進委員会 委員名簿及びワーキングチーム名簿 ..... 160  
用語解説 ..... 161

